

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Werkgroep vaccinatiebewijzen

## memo

Juridisch kader verwerking persoonsgegevens  
vaccinatieregister – vaccinatiebewijs

De vraag is gesteld of het RIVM gelet op de AVG, vaccinatiebewijzen zou kunnen genereren op basis van de gegevens in de centrale registratie voor vaccinatie. Daartoe wordt het juridisch kader ten aanzien van de gegevensverwerking rond het vaccinatieregister uiteengezet om vervolgens tot een oplossingsrichting te komen.

Het relevante juridische kader voor het vaccinatieregister staat vooral in de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg) en het bijbehorende Besluit publieke gezondheid (hierna: Besluit), de Wet op de RIVM en het Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM. De belangrijkste artikelen hieruit zijn artikel 3 van de Wet op de RIVM, artikel 6b Wpg, artikel 6c Wpg en artikel 2 Besluit.

Uit artikel 6b, eerste lid en tweede lid, Wpg volgt dat de Minister van VWS verantwoordelijk is voor de zorg voor de regie en coördinatie op de uitvoering alsmede de registratie, bewaking en evaluatie van de in artikel 11, tweede lid, Besluit aangewezen vaccinatieprogramma's. Dit besluit wordt aangepast door COVID-19 vaccinatie onder het programma te brengen.

De uitvoering van bovengenoemde taken is op grond van artikel 6b, tweede lid, Wpg bij het RIVM belegd. Onderdeel van deze taak is, zoals de wetgever toelicht in de parlementaire geschiedenis, de oproep van de te vaccineren personen, het verzorgen van het landelijke uniforme voorlichtingsmateriaal dat voor het vaccinatieprogramma moet worden gebruikt, de centrale registratie van vaccinatiegegevens en de bewaking van de kwaliteit van het programma.

De taak van het RIVM ten aanzien van de landelijke aansturing en begeleiding van het vaccinatieprogramma komt eveneens aan bod in artikel 3, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet op RIVM jo. artikel 2 Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM. Daaronder wordt mede begrepen de noodzakelijke gegevensverwerking voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma alsmede voor de monitoring en evaluatie van het programma.

Waar het gaat om de verstrekking van vaccinatiegegevens door zorgverleners komt betekenis toe de geheimhoudingsverplichtingen van artikel 7:457 BW en artikel 88 Wet BIG. Op grond daarvan mogen de zorgverlener geen persoonsgegevens van de betrokkene (patiënt) kenbaar mag maken aan anderen, zoals het RIVM en de Minister van VWS, tenzij zij er sprake is van een van de in de wet genoemde uitzonderings- of doorbrekingsgronden. Voor het vaccinatieprogramma is ervoor gekozen om voor de verstrekking van gegevens aan RIVM gebruik te maken van de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 6

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070- 5.1.2e  
F 070- 5.1.2e

www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**  
5.1.2e

Jurist

T 070- 5.1.2e  
M +31(0)6- 5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

**Datum**  
4 februari 2021

**Aantal pagina's**  
2

(patiënt). Die uitdrukkelijke toestemming betreft ook de verwerkingsgrondslag voor de zorgverlener voor verstrekking aan het RIVM. Die uitdrukkelijke toestemming wordt voor verschillende doeleinden gevraagd ten behoeve van de taak van het RIVM. Daarbij wordt geen toestemming gevraagd voor het doel genereren van het vaccinatiebewijs.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 6

Wanneer de gegevens uit de centrale registratie gebruikt worden voor het genereren van een vaccinatiebewijs, dient daarvoor een verwerkingsgrondslag te bestaan. Het betreft een verdere verwerking van de vaccinatiegegevens voor een heel ander doel dan waarvoor de verzameld zijn. Uit hetgeen hiervoor uiteen gezet volgt dat het genereren van een vaccinatiebewijs niet als onderdeel van de taak geldt zoals neergelegd in de Wpg dan wel Wet op het RIVM. Ook is er onvoldoende verenigbaarheid in de doelen op grond van artikel 6, vierde lid, AVG. Het vaccinatiebewijs is een nieuw gegeven en dit wordt niet begrepen onder de handelingen voor het vaccinatieprogramma. Er is evenmin uitdrukkelijke toestemming gevraagd voor doelen buiten de huidige taak van het RIVM in 6b Wpg. Tot slot is relevant dat de centrale vaccinatie momenteel niet geheel volledig is, omdat er ook mensen zijn die geen toestemming voor de verstrekking aan het RIVM hebben gegeven.

**Datum**  
4 februari 2021

Wat wel mogelijk is, is:

- Het vaccinatiebewijs genereren met *uitdrukkelijke toestemming* van de betrokkene op basis van de gegevens in de centrale registratie dan wel doorlevering van de gegevens door de zorgverlener alleen voor het doel van het genereren van het vaccinatiebewijs. Denk hierbij ook aan Europese afspraken hoe een bewijs eruit moet zien c.q. geaccepteerd wordt door andere landen.
- Een uitzoekpunt hierbij is of de toestemming echt in vrijheid kan worden gegeven. Dit hangt af van de - mede op het advies van de Gezondheidsraad te baseren - nader te bepalen inzet van het vaccinatiebewijs.
- Uiteraard dient ook aan de overige eisen uit de AVG worden voldaan. Denk ook aan de technische uitvoering en eventuele extra verwerking van persoonsgegevens om digitaal over het bewijs te kunnen beschikken.
- Tevens dient te worden verkend of het RIVM de instantie is die vaccinatiebewijzen uit moet geven. Is dit, ook gelet op de Europese afspraken over het vaccinatiebewijs, de taak van het RIVM? Mogelijk dient daarvoor nog iets geregeld te worden bijvoorbeeld op grond van artikel 3 van de Wet op het RIVM.

5.1.2e

Jurist